



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367000, г. Махачкала, пл. Ленина, 2, E-mail: spdag@mail.ru, тел.: (8722) 67-26-42, факс (8722) 67-96-32

«29» ноября 2018 г.

№ 01-468/10

**Начальнику Управления Администрации
Главы и Правительства Республики Дагестан
по вопросам противодействия коррупции
И.М. Ибрагимову**

Уважаемый Ибрагим Магомедович!

Счетная палата Республики Дагестан сообщает, что в целях исполнения Плана противодействия коррупции в Республике Дагестан на 2018-2020 годы (пункт 3), утвержденного Указом Главы Республики Дагестан от 11 сентября 2018 года № 99, в развитие собственной системы антикоррупционной безопасности контрольной деятельности приняты ряд мер:

– осуществляется исполнение нормативно правовых актов Российской Федерации и Республики Дагестан, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции;

– выполняются требования законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной гражданской службе Республики Дагестан. Создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов. Также, осуществляется комплекс мероприятий организационного, разъяснительного и иного содержания, направленных на соблюдение гражданскими служащими Счетной палаты РД антикоррупционного законодательства.

Кроме того, в целях минимизации коррупционных рисков при реализации функций:

– организовано исполнение требований законодательства о ежегодном представлении государственными гражданскими служащими Счетной палаты РД сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Приказом актуализирован перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых налагает обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

004476

- действует Порядок уведомления гражданскими служащими о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих Счетной палаты к совершению коррупционных правонарушений;

- принят Этический Кодекс сотрудников, определяющий нормы поведения сотрудников;

- в рамках совершенствования аудиторских методов и процедур, направленных на выявление, предупреждение и профилактику элементов коррупции, в программе каждого предстоящего контрольного мероприятия в обязательном порядке предусмотрен раздел «выявление коррупционных правонарушений»;

- организована работа «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции;

- за отчетный период должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции и выработки антикоррупционных стандартов поведения, в рамках служебных совещаний и бесед сотрудникам палаты разъяснялись положения уголовного законодательства РФ об ответственности за дачу взятки, получения взятки, посредничество во взяточничестве, положения законодательства о государственной гражданской службе, о негативном отношении к дарению подарков в связи с должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, о недопустимости поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, либо, как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, об установленной законом обязанности служащего уведомить представителя нанимателя о фактах обращений в целях склонения к коррупционным правонарушениям.

Численность государственных гражданских служащих в Счетной палате РД, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в ходе декларационной кампании 2018 года (за отчетный 2017 год) составляет 73.

Говоря непосредственно о контрольной деятельности следует подчеркнуть, что Счетная палата РД, как орган внешнего государственного финансового контроля, в рамках возложенных полномочий, обеспечивает контроль за эффективностью и законностью использования государственных средств и активов, в том числе выявление коррупциогенных факторов в бюджетно-финансовой и налоговой сферах.

За 10 месяцев 2018 года Счетной палатой проведено 35 контрольных мероприятий в министерствах, ведомствах, администрациях муниципальных районов и городских округов РД, государственных учреждениях.

Общий объем проверенных средств – 17 879,3 млн. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила – 8 365,6 млн. рублей, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 97,9 млн. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества (в т.ч. оборудования) и земельных ресурсов (кредиторская и дебиторская задолженности) – 1 849,9 млн. рублей;
- неправомерное использование бюджетных средств – 1 172,3 млн. рублей;
- завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ – 28,1 млн. рублей;
- несоблюдение требований по формированию доходов бюджетов – 286,2 млн. рублей;
- нарушение законодательства о контрактной системе – 2 492,2 млн. рублей;
- содержание сверх рекомендованной численности работников и автотранспорта – 31,8 млн. рублей;
- превышение норматива на содержание органов управления – 50,1 млн. рублей;
- списание денежных средств и ТМЦ без надлежаще оформленных оправдательных документов – 23,3 млн. рублей;
- недостача материальных или финансовых средств – 38,1 млн. рублей;
- прочие нарушения – 2 295,4 млн. рублей.

В бюджеты всех уровней (по представлениям и уведомлениям) восстановлено бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства в сумме 42,2 млн. рублей.

Руководителям объектов проверок внесено 44 представления и 1 предписание об устранении выявленных нарушений, привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

Составлено 145 протоколов об административных правонарушениях.

На основании представлений Счетной палаты за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 139 должностных лица, 37 из которых уволены.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к понятию «коррупция» отнесено: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Практически все перечисленные деяния образуют составы так называемых «должностных преступлений», а именно следующих статей УК РФ 285 (злоупотребление должностными полномочиями), 286 (превышение должностных полномочий), 292 (служебный подлог), 293 (халатность). Таким образом, именно в выявлении нарушений, содержащих указанные составы

преступления и заключается деятельность Счетной палаты РД по противодействию коррупции. При этом, для эффективности мер по противодействию коррупции недостаточно выявлять различные нарушения финансово-хозяйственной деятельности, а необходимо устанавливать деяния содержащие признаки преступления, передавать их для рассмотрения в правоохранительные органы для привлечения виновных должностных лиц к уголовной ответственности.

Счетной палатой в 2018 году в целях усиления мер, направленных на противодействие коррупции, перестроен характер взаимодействия с правоохранительными органами. В частности, увеличилось количество проверок, проводимых по обращениям правоохранительных органов, в целях оперативной отработки имеющейся информации о возможных коррупционных злоупотреблениях в финансовой сфере. Всего на 01.11.2018 года в правоохранительные органы, по результатам выявленных финансовых нарушений направлено 75 материалов, из которых в:

- органы прокуратуры – 9;
- органы внутренних дел – 44;
- УФСБ РФ по РД – 21;
- СУ СК РФ – 1.

По результатам рассмотрения указанных материалов возбуждено 9 уголовных дел.

Анализ выявляемых Счетной палатой РД нарушений показывает, что коррупционные правонарушения имеют место практически во всех сферах государственного и муниципального управления.

В этой связи необходимо более тесное взаимодействие между контролирующими и правоохранительными органами, от которого напрямую зависит выявление и раскрываемость должностных преступлений, в частности связанных с хищением бюджетных средств, что позволит добиться результатов в борьбе с коррупцией, особенно с ее скрытыми и организованными формами.

Однако при обеспечении указанного взаимодействия на протяжении ряда лет остаются нерешенные вопросы, требующие совместных усилий для разрешения. Так, при уголовно-правовой квалификации выявляемых финансовых нарушений существуют противоречия в части наличия, либо отсутствия состава преступления, различные точки зрения на оценку причиняемого бюджету ущерба, на выявляемые факты расходования денежных средств не по назначению.

Данная ситуация складывается в связи с отсутствием единой практики уголовно-правовой квалификации выявляемых бюджетно-финансовых нарушений, что приводит к тому, что по одному и тому же факту, в одном случае возбуждается уголовное дело, а в другом - отказывают в его возбуждении. Как следствие, в ряде случаев безнаказанными остаются совершаемые в бюджетно-финансовой сфере должностные преступления, такие как халатность, служебный подлог, превышение или злоупотребление должностными полномочиями и другие.

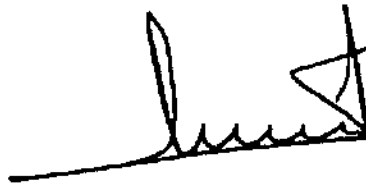
Последовательная и системная работа в этом направлении, основанная на взаимной заинтересованности в результате, позволит не только возвращать в бюджет незаконно использованные бюджетные средства, но и своевременно пресекать и предупреждать злоупотребления.

В то же время одними только уголовно-правовыми средствами достигнуть результатов в борьбе с коррупцией невозможно.

В связи с тем, что коррупция главным образом связана с административно-государственным (муниципальным) аппаратом управления, необходимо активно использовать административные рычаги, а именно освобождать от занимаемых должностей лиц, совершивших коррупционные нарушения. Необходима законодательная инициатива в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении соответствующих изменений в антикоррупционное, трудовое законодательство, законодательство о государственной гражданской службе и в иные правовые акты, в целях упрощения механизма освобождения от занимаемых должностей лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

В целях обеспечения мероприятий по противодействию коррупции, Счетной палатой Республики Дагестан в рамках внешнего финансового контроля будет продолжена постоянная, системная работа, направленная на предупреждение коррупционных факторов в различных отраслях финансово-бюджетной сферы.

**Председатель Счетной палаты
Республики Дагестан**



Б. Джахбаров